



Комплект научно-популярных лекций
по вопросам государственно-общественного управления образовательной организацией,
независимой оценки качества образования, участия участников образовательных отношений
в управлении образовательной организацией

ЛЕКЦИЯ № 15

**«Развитие государственно-общественное управление
в вопросах и ответах».**

Москва, 2019 г.

Комплект подготовлен общероссийской общественной организацией «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» в рамках проекта «Организация и проведение в 2019 году анализа практик и форм государственно-общественного управления образовательной организацией и независимой оценки качества образования с целью внедрения лучших из них в работу образовательных организаций общего образования всех субъектов Российской Федерации»

Авторский коллектив – к.и.н. Гусев А. В. (руководитель), Алфёров А. Н., Панова Е. В.

“Родители в современной школе на официальном уровне признаны полноправными участниками образовательных отношений. При этом фактическая ситуация часто демонстрирует обратное. Управляющие советы - эффективная площадка для вовлечения родителей в образование, принятие важных управленческих решений”

Потенциал влияния общества на управление образовательными организациями используется гораздо эффективнее, чем в предыдущие периоды. В каждой образовательной организации созданы коллегиальные органы управления, обеспечивающие государственно-общественный характер управления системой образования - управляющие советы, которым делегированы значительные полномочия в сфере управления организацией.

В последние годы делается большой акцент на роли представителей общественности, в том числе родителей (законных представителей), в управлении образовательными организациями. Государственно-общественный характер управления системой образования проявляется в том, что наряду с органами государственной власти создаются органы управления образованием, в состав которых входят представители общественности, в т.ч. родители (законные представители) и обучающиеся. Не остается в стороне и организации системы дополнительного образования, активно включаясь в процесс преобразования системой управления образованием.

Такие структуры, как Совет обучающихся, Совет родителей, Управляющие советы, и др. существуют сегодня как проводники образовательной политики государства, как помощники органов управления образованием, администрации образовательных организацией дополнительного образования.

Создание управляющего совета – это право или обязанность школы?

Ответ: вопросы, решаемые органами управления образовательной организации, указаны в уставе. Без создания управляющего совета принятие некоторых локальных нормативных актов будет невозможно, что приведет к невозможности функционирования обязательных направлений деятельности образовательной организации.

Кто такой «кооптированный член управляющего совета»?

Кто такой «кооптированный член управляющего совета»?

Ответ: кооптация - принятие в состав управляющего совета заинтересованных лиц, которые могут оказывать содействие в успешном функционировании и развитии образовательной организации, без проведения дополнительных выборов.

Обоснование: состав участников управляющего совета указывается в уставе образовательной организации, который утверждается учредителем (ст.14 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях")

Какие локальные нормативные акты утверждает (согласовывает) управляющий совет?

Ответ и обоснование: компетенция управляющего совета указывается в уставе образовательной организацией, который утверждает учредитель в соответствии со ст.14 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", ст.25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Имеет ли право Управляющий совет давать рекомендации учителю о методологии ведения урока?

Ответ: нет, таких прав у управляющего совета нет.

Обоснование: согласно п.3 ст.47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", педагогические работники имеют право на свободу выбора и использования педагогически обоснованных форм, средств, методов обучения и воспитания. Указанные права не закреплены законодательством за управляющим советом.

Имеет ли право Управляющий совет следить за целевым использованием денежных средств, выделенных бюджетом региона?

Ответ: такое право должно быть закреплено в уставе образовательной организации.

Обоснование: согласно п.2 ст.25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", компетенция органов управления образовательной организацией, к которым может относиться и управляющий совет, отражается в уставе образовательной организации.

Имеет ли право Управляющий совет давать указания о том, как расходовать внебюджетные денежные средства?

Ответ: такое право должно быть закреплено в уставе образовательной организации.

Обоснование: согласно п.2 ст.25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", компетенция органов управления образовательной организацией, к которым может относиться и управляющий совет, отражается в уставе образовательной организации.

Имеет ли право управляющий совет проводить свои заседания в заочной форме?

Ответ: да, если это определено уставом или локальными нормативными актами образовательной организации.

Обоснование: согласно ст.25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", образовательная организация указать в уставе структуру и компетенцию органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий. При этом законодательство не запрещает указывать в уставе так же и форму проведения заседаний (очно, заочно). В случае, если это не указано в уставе, образовательная организация имеет право принять локальный нормативный акт в порядке, предусмотренном действующим законодательством РФ, где указать формы проведения заседаний.

С какого момента управляющий совет считается созданным?

Ответ: данный вопрос регулируется уставом образовательной организации. В большинстве школ г.Москвы на текущий момент Управляющий совет считается созданным с момента издания вышеуказанного приказа.

Обоснование: согласно ст.25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", образовательная организация указать в уставе структуру и компетенцию органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий.

На какой срок избирается Управляющий совет?

Ответ: данный вопрос регулируется уставом образовательной организации. В большинстве школ г.Москвы на текущий момент Управляющий совет избирается на срок полномочий руководителя образовательной организации.

Обоснование: согласно ст.25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", образовательная организация указать в уставе

структуру и компетенцию органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий.

Кто входит в состав управляющего совета школы?

Ответ: данный вопрос регулируется уставом образовательной организации. В большинстве школ г.Москвы на текущий момент Управляющий совет состоит из следующих участников:

- родителей (законных представителей) обучающихся;
- обучающихся старше 14 лет;
- работников учреждения (в том числе директора школы);
- представителя учредителя;
- кооптированных членов.

Обоснование: согласно ст.25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", образовательная организация указать в уставе структуру и компетенцию органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий. Порядок формирования управляющего совета так же строится на основе Базовых принципов (Стандартов) деятельности Управляющих советов образовательных организаций города Москвы.

В случае, если срок полномочий руководителя образовательной организации истек, Управляющий совет прекращает действовать автоматически?

Ответ: по истечении срока полномочий или при досрочном прекращении полномочий руководителя образовательной организации управляющий совет продолжает действовать до формирования нового полномочного состава управляющего совета.

Обоснование: Базовые принципы (Стандарты) деятельности Управляющих советов образовательных организаций города Москвы.

Обязательны ли решения управляющего совета для руководителя образовательной организации?

Ответ: решения управляющего совета по вопросам, отнесенным уставом образовательной организации к его компетенции, являются обязательными для исполнения руководителем и работниками образовательной организации, всеми участниками образовательного процесса.

Обоснование: Базовые принципы (Стандарты) деятельности Управляющих советов образовательных организаций города Москвы.

Имеет ли право управляющий совет принимать решения, не отнесенные уставом к его компетенции?

Ответ: да, имеет право, но такие решения носят рекомендательный характер.

Обоснование: Базовые принципы (Стандарты) деятельности Управляющих советов образовательных организаций города Москвы.

Имеет ли право директор, учредитель, председатель управляющего совета или кто-то иной блокировать решение управляющего совета?

Ответ: Представитель учредителя выражает интересы учредителя в управляющем совете и имеет право на блокирование решения управляющего совета в случае его несоответствия принципам государственной образовательной политики и (или) составляет особое мнение с последующим представлением его учредителю.

Обоснование: Базовые принципы (Стандарты) деятельности Управляющих советов образовательных организаций города Москвы.

Может ли председатель управляющего совета или заместитель председателя управляющего совета избираться из числа работников образовательной организации?

Ответ: Председатель и заместитель председателя Управляющего совета избираются из числа членов Управляющего совета образовательной организации, являющихся представителями родителей (законных представителей) обучающихся, либо из числа кооптированных в УС членов сроком на 1 год на первом заседании УС при обязательном участии в нем представителя Учредителя.

Обоснование: Базовые принципы (Стандарты) деятельности Управляющих советов образовательных организаций города Москвы.

Необходимо ли включать в состав комиссии управляющего совета члена УС?

Ответ: учитывая, что руководство работой любой комиссии возлагается только на члена управляющего совета, его необходимо включать в состав комиссии.

Обоснование: Базовые принципы (Стандарты) деятельности Управляющих советов образовательных организаций города Москвы.

В какие сроки образовательная организация должна размещать локальные нормативные акты, касающиеся государственно-общественного управления?

Ответ: Локальные нормативные акты размещаются в течение 10 дней с момента их принятия.

Обоснование: ст.29 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и Постановление Правительства РФ от 10 июля 2013 г. N 582 "Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации" определяют порядок размещения на официальном сайте образовательной организации информации и перечень сведений, которые образовательная организация размещает на своем официальном сайте. Локальные нормативные акты размещаются в течение 10 дней с момента их принятия.

В какие сроки после заседания управляющего совета образовательная организация должна разместить на своем официальном сайте протокол заседания?

Ответ: протокол заседания должен быть размещен на сайте образовательной организации не позднее 10 дней после дня заседания управляющего совета.

Обоснование: ст.29 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и Постановление Правительства РФ от 10 июля 2013 г. N 582 "Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации" определяет этот срок в 10 дней со дня заседания управляющего совета.

Можно ли определить повестку для за сутки до заседания управляющего совета?

Ответ и обоснование: да, если этот срок указан в уставе или локальном нормативном акте образовательной организации, но обычно вопросы повестки дня высылаются членам управляющего совета за более длительный промежуток времени, чтобы они могли ознакомиться с вопросами, запросить дополнительные документы (пояснения, разъяснения), в случае необходимости, указать на необходимость корректировки в формулировании вопроса повестки дня.

Имеет ли право протокол заседания управляющего совета подписывать заместитель председателя управляющего совета?

Ответ: протокол заседания управляющего совета подписывает председатель управляющего совета, а в случае его отсутствия обязанности председателя осуществляет его заместитель, в т.ч. и подписывает протокол этого заседания. Такие полномочия указываются в уставе или локальном нормативном акте образовательной организации.

Обоснование: ст.25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

С какого возраста обучающийся может быть избран в Совет обучающихся?

Ответ: данный вопрос регулируется уставом образовательной организации, положением о совете обучающихся и/или положением о выборах. Обычно в совет обучающихся избираются председатели совета обучающихся 9-11 классов, т.е. дети, старше 14-ти лет.

Обоснование: В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в целях учета мнения обучающихся по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся в образовательной организации создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - студенческие советы) или иные органы.

Федеральное законодательство не устанавливает возрастной ценз для избрания обучающихся в совет обучающихся образовательной организации.

В г.Москве в соответствии с Базовыми принципами (Стандартами) деятельности Управляющих советов образовательных организаций города Москвы, в управляющий совет избираются обучающиеся, достигшие возраста 14-ти лет.

Имеет ли право образовательная организация не создавать совет обучающихся и/или совет родителей?

Ответ: Образовательная организация вообще не обладает правом на создание совета обучающихся и совета родителей. Эти органы создаются по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников.

Обоснование: согласно ч.6 ст.26 ФЗ «Об образовании в РФ», в школе создаются советы обучающихся и советы родителей «по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников».

Сама образовательная организация не обладает правом на создание таких органов.

Каким образом регламентируются права педагогических работников на участие в управлении образовательной организацией?

Ответ: права на участие педагогических работников в управлении образовательной организацией регламентируется ФЗ «Об образовании в РФ», Трудовым кодексом, Уставом школы, коллективным договором, иными ЛНА школы (Положение о пед.совете и т.д.)

Обоснование: согласно п.4 ст.26 Закона об образовании, в школе формируются коллегиальные органы управления – общее собрание (конференция) работников, педагогический совет, а также могут формироваться попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом.

В целях учета мнения педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы по инициативе педагогических работников действуют профсоюзы работников.

Право педагогических работников на участие в управлении образовательной организацией прямо предусмотрено п. 9 ч. 3 ст. 47 Федерального закона № 273-ФЗ.

Локальные нормативные акты, принятые без соблюдения, установленного статьей 372 Трудового кодекса РФ порядка учета мнения представительного органа работников, не подлежат применению (ст. 8 ТК РФ).

Кто имеет право выступать с инициативой о проведении общего собрания работников образовательной организации и руководить его работой?

Ответ: данные вопросы должны быть урегулированы Уставом образовательной организации.

Обоснование: согласно п.п.4-5 ст.26 ФЗ № 273-«Об образовании в РФ», общее собрание работников является коллегиальным органом управления.

Структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени

образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Имеет ли право управляющий совет выйти с инициативой внести изменения в образовательные программы общего образования в части их практико-ориентированности?

Ответ: Управляющий совет имеет право выйти с такой инициативой в рамках действующего законодательства об образовании.

Обоснование: согласно п.3 ст.46 ФЗ № 273-«Об образовании в РФ», родители обучающихся имеют право знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации.

Образовательные организации разрабатывают образовательные программы в соответствии с ФГОС и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

Согласно п.10 ФГОС, учебный план общеобразовательной программы определяет перечень, трудоемкость, последовательность и распределение по периодам обучения учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, иных видов учебной деятельности учащихся и формы их промежуточной аттестации.

Иванова М.С. была избрана членом УС школы на период с 01.09.2017 г. по 31.08.2019г. от родительской общественности. В 2017-2018 учебном году ее сын закончил школу. Имеет ли право Иванова М.С. продолжать быть членом управляющего совета?

Ответ: она может быть выбрана кооптированным членом УС, но полномочия члена УС от родительской общественности у нее прекращаются с момента окончания сыном школы.

Обоснование: порядок формирования управляющего совета указан в уставе образовательной организации, а также в локальных нормативных актах школы, которые разрабатываются на основании действующего законодательства об образовании и распорядительных актов учредителя.

Базовые принципы (Стандарты) деятельности Управляющих советов образовательных организаций г.Москвы предусматривают различные способы вхождения в УС: выборы, кооптация и в соответствии с занимаемой должностью. Выборный порядок предусматривает,

что срок действия полномочий членов УС от родительской общественности заканчивается, если образовательные отношения между школой и обучающимся прекращены.

Имеет ли право управляющий совет предоставлять льготы на оплату дополнительного платного образования в школе?

Ответ: да, если это предусмотрено уставом, ЛНА школы.

Обоснование: согласно п.5 ст.26 ФЗ № 273-«Об образовании в РФ», структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством РФ.

Порядок предоставления льгот на дополнительное платное образование регулируется локальным нормативным актом образовательной организации. Чаще всего УС школы имеет право предоставлять льготы, которые не входят в перечень, указанный в ЛНА.

Имеет ли право образовательная организация устанавливать продолжительность уроков? Нужно ли этот вопрос выносить на обсуждение управляющего совета?

Ответ: продолжительность урока не может превышать 45 минут и устанавливается организацией самостоятельно на основании локального нормативного акта, принимаемого, в том числе, с учетом мнения управляющего совета.

Обоснование: согласно п.3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов.

Согласно п.10.9 СанПиН 2.4.2.2821-10 об условиях и организации обучения в общеобразовательных организациях, продолжительность урока (академический час) во всех классах не должна превышать 45 минут, за исключением 1 класса, в котором продолжительность регламентируется пунктом 10.10 настоящих санитарных правил, и компенсирующего класса, продолжительность урока в котором не должна превышать 40 минут.

Обязаны ли обучающиеся образовательной организации города Москвы использовать эл.карту «Москвенок»? Необходимо ли этот вопрос выносить на обсуждение управляющего совета?

Ответ: в образовательной организации проход осуществляется в соответствии с локальным нормативным актом и может быть организован по карте «Москвенок». Вопрос о принятии локального нормативного акта необходимо выносить на обсуждение управляющего совета.

Обоснование: согласно п.3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов.

В образовательных организациях может быть установлен особый режим прохода: по документам, по эл.картам и т.д.

Нужно ли запрашивать мнение совета обучающихся/совета родителей для решения вопроса об отчислении обучающегося, достигшего 15-летнего возраста, как меры дисциплинарного взыскания?

Ответ: Да, если в школе такой орган сформирован.

Обоснование: если в школе имеются совет обучающихся, совет родителей (законных представителей), представительных органов обучающихся, то отчисление как мера дисциплинарного взыскания применяется в срок не более семи учебных дней со дня представления руководителю школы мотивированного мнения указанных советов и органов в письменной форме (п. 9 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания" (утв. Приказ Минобрнауки России от 15.03.2013г. N 185).

Является ли совет обучающихся коллегиальным органом управления образовательной организации?

Ответ: советы обучающихся не является коллегиальным органом управления, но могут создаваться по инициативе обучающихся в целях учета мнения обучающихся по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов.

Обоснование: согласно п.4, п.6 ст.26 ФЗ № 273-«Об образовании в РФ», в образовательной организации формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся общее собрание (конференция) работников образовательной организации (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - общее собрание (конференция) работников и обучающихся образовательной организации), педагогический совет (в образовательной организации высшего образования - ученый совет), а также могут формироваться попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации.

В целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации:

создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - студенческие советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы (далее - советы обучающихся, советы родителей).

