

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ «ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ»**

«СОГЛАСОВАНО»

На заседании Ученого совета от

« 11 » апреля 2024г.

Протокол № 2

«УТВЕРЖДАЮ»

И.о. ректора ГАУДПО МО «ИРО»

Стрельская Н.И.

« 11 » апреля 2024 г.



**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
(ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ)**

**«Организация и осуществление муниципального контроля.**

**Особенности привлечения к административной ответственности  
контролируемых лиц в 2024-2030 годах с учетом норм моратория»**

Мурманск  
2024 год

## Раздел 1. Характеристика программы

**1.1. Цель реализации программы** - совершенствование профессиональных компетенций в области организации и осуществления муниципального контроля, особенностей привлечения к административной ответственности контролируемых лиц в 2024-2030 годах с учетом норм моратория, необходимых муниципальным служащим для осуществления своей профессиональной деятельности.

### 1.2. Планируемые результаты обучения:

Знать	Уметь
<ul style="list-style-type: none"><li>- порядок организации государственного и муниципального контроля;</li><li>- нормативные правовые основы проведения государственного и муниципального контроля;</li><li>- особенности осуществления специальных режимов государственного и муниципального контроля.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- планировать работу по контрольно-надзорной деятельности, в том числе в период моратория;</li><li>- проводить профилактические мероприятия;</li><li>- решать процедурные вопросы контрольно-надзорной деятельности.</li></ul>

**1.3. Категория слушателей:** лица, замещающие муниципальные должности, муниципальные служащие и работники муниципальных учреждений Мурманской области.

**1.4. Форма обучения** – очная с использованием дистанционных образовательных технологий (далее – ДОТ).

**1.5.Срок освоения программы:** 18 ч.

**1.6. Общая продолжительность программы:** 3 учебных дня по 6 аудиторных часов в день.

## Раздел 2. Содержание программы Учебный план

№ п/п	Наименование разделов	Кол-во часов	В том числе		Форма контроля
			лекц ий	практи- ческих	
1.	Эффективная организация муниципального контроля в условиях моратория.	12	8	4	Практическая работа
2.	Административная ответственность. Виды контроля.	6	4	2	Практическая работа
	<b>Всего</b>	<b>18</b>	<b>12</b>	<b>6</b>	

## Учебно-тематический план

№ п/п	Наименование разделов (модулей) и тем	Всего часов	Аудиторные учебные занятия				Формы контроля	
			Лекции		Практические занятия		наименование	трудоемкость
			всего	ДОТ	всего	ДОТ		
1	2	3		4	5	6	7	8
<b>1.</b>	<b>Эффективная организация муниципального контроля в условиях моратория</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>4</b>		<b>Практическая работа</b>	<b>1</b>
1.1.	Тема 1. Организация государственного и муниципального контроля на современном этапе	2	2	2				
1.2.	Тема 2. Проведение профилактических мероприятий. Новшества 2023 года	4	2	2	2			
1.3.	Тема 3. Контрольно-надзорные мероприятия и особенности их организации во взаимодействии	2	2					
1.4.	Тема 4. Сложные процедурные вопросы контрольно-надзорной деятельности	4	2		2			
<b>2.</b>	<b>Административная ответственность контролируемых лиц. Особенности осуществления видов контроля</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>2</b>		<b>Практическая работа</b>	<b>1</b>
2.1.	Тема 1. Административная ответственность контролируемых лиц	2	2	2				
2.2.	Тема 2. Практика привлечения к административной ответственности	4	2		2			
	Итоговая аттестация	По совокупности выполненных практических работ						
	<b>Итого</b>	<b>18</b>	<b>12</b>	<b>6</b>	<b>6</b>			<b>2</b>

## **2.2. Рабочая программа**

### **1. Эффективная организация муниципального контроля в условиях моратория**

#### **1.1. Лекция (2 час.) Организация государственного и муниципального контроля на современном этапе.**

Нормативная правовая база организации государственного и муниципального контроля на современном этапе. Мораторий. Ключевые особенности.

Основы эффективной контрольно-надзорной деятельности. Планирование работы. Логика управления рисками.

Организация работы контрольного органа (от статуса инспектора и должностной инструкции до ответственности). Ключевые элементы организации контрольно-надзорной деятельности (учет объектов, организация информирования контролируемых лиц, межведомственное взаимодействие и другое).

#### **1.2. Лекция (2 час.) Проведение профилактических мероприятий. Новшества 2023 года.**

Профилактика (алгоритмы проведения ключевых профилактических мероприятий, образцы документов при проведении профилактики). Профилактический визит. Виды. Порядок проведения каждого вида, в том числе от проведения которого контролируемое лицо не вправе отказаться. Выдача предписания по итогам. Инициативный профилактический визит.

Предостережение. Пошаговый алгоритм объявления. Подготовка мотивированного представления и иных документов. Иные виды профилактики, особенности и ключевые ошибки.

*Практическое занятие (2 час.)* Планирование контрольно-надзорных мероприятий в период моратория.

#### **1.3. Лекция (2 час.) Контрольно-надзорные мероприятия и особенности их организации во взаимодействии.**

Проведение контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия: наблюдение и выездное обследование. Пошаговый алгоритм. Основания и

результаты. Акт (заключение) контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия. Образцы документов, порядок заполнения.

Наблюдение (мониторинг безопасности). Практика применения. Проведение контрольно-надзорных мероприятий со взаимодействием: общая схема. Образцы документов, порядок заполнения.

Порядок действий при поступлении информации (обращения гражданина) о нарушении. Оценка достоверности – порядок проведения. Основания проведения контрольно-надзорных мероприятий со взаимодействием.

Индикаторы риска. Формула эффективного построения. Особенности согласования контрольно-надзорных мероприятий со взаимодействием с органами прокуратуры. Разбор ошибок.

Оформление контрольных действий. Формы документов (протоколы, акты). Акт контрольно-надзорных мероприятий. Случаи обязательного составления и без составления акта. Решение по итогам контрольно-надзорных мероприятий. Предписание.

#### **1.4. Лекция (2 час.) Сложные процедурные вопросы контрольно-надзорной деятельности.**

Порядок действий при отсутствии контролируемого лица при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Способы фото- и видео-фиксации. Право или обязанность инспектора. Исполнение решения. Отсрочка. Приостановление. Прекращение. Работа с предписаниями, выданными до моратория и в период действия Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Окончание исполнения решения. Действия контрольно-надзорного органа по контролю исполнения.

**Практическое занятие (2 час.)** Особенности осуществления специальных режимов государственного и муниципального контроля.

## **2. Административная ответственность контролируемых лиц. Особенности осуществления видов контроля**

### **2.1. Лекция (2 час.) Административная ответственность контролируемых лиц.**

Привлечение к административной ответственности. Особенности соотношения с контрольно-надзорной деятельностью. Качество правового регулирования и практика привлечения к ответственности.

Особенности статуса инспектора и уполномоченных должностных лиц, которые вправе привлекать к административной ответственности. Особенности статуса отдельных лиц при привлечении к административной ответственности (физические лица, лица, не владеющие производственными объектами и другие).

### **2.2. Лекция (2 час.) Практика привлечения к административной ответственности.**

Судебная практика применения статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Анализ и рекомендации.

Практика привлечения к административной ответственности за неисполнение предписания в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Межведомственное взаимодействие при установлении личности нарушителя. Проблемы и пути решения.

*Практическое занятие (2 час.)* Особенности осуществления видов контроля.

## **Итоговая аттестация**

Итоговая аттестация осуществляется по совокупности результатов всех видов контроля, предусмотренных программой.

### **Раздел 4. Организационно-педагогические условия реализации программы**

#### **4.1. Организационно-методическое и информационное обеспечение программы** **Нормативные документы**

##### **4.1.1. Нормативные правовые документы**

- Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ.
- Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ.
- Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 29.02.2024) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. 31.12.2001. № 256.
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ / /Собрание законодательства РФ, 18.11.2002, N 46

##### **4.1.2. Литература**

###### **1. Основная литература**

1. Актуальные проблемы правового регулирования и организации контрольно-надзорной деятельности : учебник / С.Н. Артамонова, Е.В. Гоц, Ю.Г. Едигарева [и др.] ; под ред. А.И. Землина. — Москва : КноРус, 2023. — 590 с. — ISBN 978-5-406-10620-4. — URL: <https://book.ru/book/945918> (дата обращения: 25.08.2023). — Текст : электронный.

2. Нистратов С.Г., Редько А.А. - Контроль и надзор как гарантии законности: теоретико-правовой аспект - НИЦ ИНФРА-М - 2022 - ISBN: 978-5-16-017176-0 - Текст электронный // ЭБС ZNANIUM - URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=382433>

3. Васильева В.М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В.М. Васильева, Е.А. Колеснева, И.А. Иншаков. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 441 с. — (Серия: Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04621-2. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/21D77492-3C7C-4863-9605-538CBB12A52A](http://www.biblio-online.ru/book/21D77492-3C7C-4863-9605-538CBB12A52A)

4. Титор С.Е., Правовое регулирование контрольно-надзорных функций в сфере образования в условиях «регуляторной гильотины» : монография / С.Е. Титор, Ф.Г. Мышко, Р.В. Шагиева, К.В. Раев. — Москва : Русайнс, 2022. — 294 с. — ISBN 978-5-4365-9165-0. — URL: <https://book.ru/book/943983> (дата обращения: 25.08.2023).

## 2. Дополнительная литература

1. Минина А.А., Актуальные вопросы реформирования и совершенствование контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации : монография / А.А. Минина. — Москва : Русайнс, 2021. — 82 с. — ISBN 978-5-4365-5402-0. — URL: <https://book.ru/book/939666> (дата обращения: 25.08.2023).

3. Рерих Л.А. - Административная ответственность: реализация права на защиту - НИЦ ИНФРА-М - 2022 - ISBN: 978-5-16-017545-4 - Текст электронный // ЭБС ZNANIUM - URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=400487>

4. Россинский Б.В. - Административная ответственность - Юридическое издательство Норма - 2022 - ISBN: 978-5-00156-080-7 - Текст электронный // ЭБС ZNANIUM - URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=395791>

**4.2. Материально-технические условия реализации программы**  
Компьютерный класс с возможностью выхода в Интернет, аудитории с мультимедийным оборудованием.